



**Администрация Гагинского муниципального округа
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.08.2026 № 998

Об организации срочного захоронения трупов людей и животных, погибших (умерших) в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время на территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения.», Приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (в редакции от 24.12.2019 № 776), постановлением Администрации Гагинского муниципального округа Нижегородской области от 03.05.2023 № 582 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны Гагинского муниципального округа», на основании Устава Гагинского муниципального округа Нижегородской области, с целью заблаговременной подготовки, организации, проведения и всестороннего обеспечения работ по поиску, извлечению, опознанию и захоронению тел(останков) погибших в случае возникновения военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, повлекших массовое поражение населения с летальным исходом на территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области утвердить:

1. Положение по организации срочного захоронения трупов людей и животных, погибших (умерших) в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время на

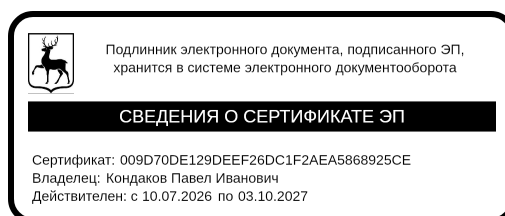
территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Места возможных массовых захоронений трупов в военное время в ходе военных действий или вследствие этих действий, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Организационно-правовому управлению администрации Гагинского муниципального округа Нижегородской области обеспечить опубликование (обнародование) настоящего постановления в порядке, предусмотренном Уставом для опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещение на официальном сайте администрации Гагинского муниципального округа Нижегородской области .

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации, начальника ОКСа, архитектуры и ЖКХ Гагинского муниципального округа Нижегородской области А.И. Семикова.

Глава местного
самоуправления



П.И.Кондаков

Приложение 1
к постановлению администрации
Гагинского муниципального округа
Нижегородской области
от «27.08.2026» 2026г. № 998

ПОЛОЖЕНИЕ
по организации срочного захоронения трупов людей и животных, погибших
(умерших) в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а
также при чрезвычайных ситуациях в мирное время на территории
Гагинского муниципального округа Нижегородской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение по организации срочного захоронения трупов людей и животных, погибших (умерших) в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время на территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ГОСТ Р 42.7.01-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время. Общие требования» и определяет порядок выбора и подготовки мест под массовые захоронения, порядок транспортировки и доставки погибших (умерших) к местам погребений, организацию и порядок проведения захоронений трупов, гигиенические требования при организации захоронений, порядок регистрации и учета массовых погребений, финансирование работ по организации срочного захоронения трупов людей и животных, погибших (умерших) в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время на территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области.

1.2. Погребение тел (останков) погибших (умерших) - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Существуют следующие виды захоронений трупов или останков умерших - путем предания: земле (захоронение в могилу), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

1.3. Местами захоронения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших), в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших) (пеплом после сожжения тел (останков) погибших (умерших)).

1.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в

целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов людей в военное и мирное время, являются:

- выбор и подготовка мест для проведения массовых захоронений в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями при выборе мест для захоронения;
- сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов людей;
- организация и проведение мероприятий по поиску тел, фиксации мест их обнаружения, извлечения и осуществления опознания, документирования и перевозка тел;
- порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материально-технических средств.

2. Выбор и подготовка мест для проведения массовых захоронений людей, санитарно-гигиенические требования при выборе мест для захоронения

2.1. Места для проведения массовых захоронений тел (останков) погибших предоставляются на муниципальных кладбищах администрацией Гагинского муниципального округа Нижегородской области, в соответствии с правилами застройки поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2.2. Предоставление земельного участка для размещения места массового погребения осуществляет администрация Гагинского муниципального округа Нижегородской области в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2.3. Вновь создаваемые места погребения должны размещаться на расстоянии от границ селитебной территории, в соответствии с требованиями законодательства о санитарно-защитных зонах.

2.4. Не разрешается проводить захоронения на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;
- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;
- состоянием грунтовых вод более двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных территориях.

2.5. Допускается выбор участка, отводимого под срочное захоронение трупов людей, с уровнем залегания грунтовых вод более двух метров при наиболее высоком уровне их залегания при условии создания сооружения с применением технологий укрепления грунтов по ГОСТ 30491.

2.6. Создание новых мест захоронений, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

2.7. Размер земельного участка для захоронения определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, а также с учетом вместимости уже имеющихся кладбищ, но не может превышать 40 га.

2.8. Заблаговременное определение мест возможных захоронений производится на основе санитарно-эпидемиологической оценки следующих факторов:

- санитарно-эпидемиологической обстановки;
- градостроительного назначения и ландшафтного зонирования территории;
- геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных;
- почвенно-географических данных, а также способности почв и почвогрунтов к самоочищению;
- эрозионного потенциала и миграции загрязнений;
- транспортной доступности.

2.9. Места возможных захоронений должны размещаться на расстоянии:

- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;
- от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водоисточника и времени фильтрации.

2.10. В сельских населенных пунктах, пользующихся колодцами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при планировании размещения мест возможных захоронений выше по потоку грунтовых вод санитарно-защитная зона между предполагаемым местом захоронения и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

3. Силы и средства гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов людей

3.1. Для срочного захоронения трупов людей формируются команды (группы) из личного состава спасательной службы коммунально-технической, газо-, энергоснабжения Гагинского муниципального округа Нижегородской области для проведения комплекса мероприятий по срочному захоронению в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время.

3.2. Команды (группы) по срочному захоронению трупов людей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время, создаются для:

- сбора трупов;
- доставки трупов к месту захоронения;
- доставки к месту захоронения гробов (герметичных пакетов или контейнеров) со складов;
- проведения обеззараживания и захоронения трупов.

3.3. Для оборудования братских могил для захоронения многочисленных погибших в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время при выполнении земляных работ для отрывки котлованов привлекается землеройная техника (экскаваторы) и транспортные средства на которых будет осуществляться транспортировка трупов к месту захоронения.

4. Организация поиска, извлечения, сбора и опознания трупов погибших и перевозка тел.

4.1. Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами звена по срочному захоронению трупов спасательной службы коммунально-технической, газо-, энергоснабжения в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

4.2. В целях организованного и планомерного поиска погибших, на территории Гагинского муниципального округа Нижегородской области, предприятий и организаций, прилегающей местности разбивается на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

4.3. Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальником звена по срочному захоронению трупов путем обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составления схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности.

Извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется после обнаружения их силами, привлекаемыми к ведению поисково-спасательных и других неотложных работ, разборке завалов, подготовке площадок нового строительства, к восстановлению и ремонту разрушенных (поврежденных) зданий и сооружений.

4.4. В случае подозрения в минировании тел (останков) погибших и прилегающей местности (зданий и сооружений), по команде соответствующего руководителя (начальника) работы останавливаются, выставляется оцепление, на место их обнаружения вызывается пиротехник. Работы возобновляются после доклада пиротехника руководителю гражданской обороны Гагинского муниципального округа Нижегородской области о завершении разминирования.

4.5. Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

4.6. Опознание тел (останков) погибших производится с целью установления личности погибших граждан. Для установления личности граждан по телам (останкам) погибших начальник группы проведения поиска, извлечения, сбора и опознания трупов организует выполнение обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

4.7. Осмотр тел (останков) погибших, производится сотрудником правоохранительных органов, в присутствии специалиста–медицинского работника. При этом устанавливается пол, примерный возраст погибшего, описываются его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций, повреждения, ампутирования, физические недостатки, состояние зубов и описание их протезирования, родимые пятна). Измеряется окружность головы, дается описание внешности

по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы, материал, цвет, характер рисунков, фасон, размер, фабричные метки, загрязнения и прочее. Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде (оружие, документы, клочки бумаги, ключи, проездные билеты, орудия производства и прочее), а также ценности и деньги. Личные вещи и ценности погибшего должны собираться в отдельный мешок. Если имеются сомнения относительно принадлежности того или иного предмета погибшему лицу, сотрудник правоохранительных органов указывает об этом в протоколе опознания. К мешку прикрепляется бирка, на которой указывается номер трупа. Мешок опечатывается и хранится в специально отведенном месте для вещей погибших.

4.8. Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, записные книжки, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего, которые могли знать его при жизни.

4.9. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в срок не более трёх дней с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

4.10. Перевозка умерших к месту захоронения осуществляется автотранспортом. При необходимости допускается использование автотранспорта организаций, предприятий и учреждений, не перевозящего пищевое сырьё и продукты питания.

4.11. После перевозки и захоронения умерших транспорт должен в обязательном порядке подвергаться уборке и обработке дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

5. Организация и порядок мероприятий по срочному захоронению трупов людей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время

5.1. Организация и порядок мероприятий по срочному захоронению трупов людей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время возлагается на звено по срочному захоронению трупов спасательной службы коммунально-технической, газо-, энергоснабжения.

5.2. При проведении группового погребения захоронение может производиться как в индивидуальные могилы, так и в общую для данной группы погибших (умерших). Захоронение прахов в «стенах скорби» открытых и закрытых колумбариев производится в индивидуальные ниши.

5.3. В случаях, когда групповое погребение проводится для группы лиц, состоящих из военных и гражданских лиц, воинские почести следует отдавать всей группе погибших (умерших).

5.4. Погребение может производиться только при наличии медицинского и государственного свидетельств о смерти и после идентификации (опознания) личности погибшего (умершего).

5.5. В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, необходимо проведение опознания трупов методами судебно-

медицинского исследования (вскрытие, снятие отпечатков пальцев, изучение зубов, генетическая экспертиза).

5.6. Генетическая экспертиза проводится по требованию медицинского учреждения, выдающего свидетельство о смерти, органов внутренних дел, МЧС России, Минобороны России. Медицинское свидетельство в этом случае выдается на основании результатов экспертизы.

5.7. В ситуациях, когда смерть наступила в результате взрыва или иной чрезвычайной ситуации, в силу которой останки найдены быть не могут, факт смерти допускается устанавливать по свидетельству очевидцев органам исполнительной власти всех уровней или суду. Захоронение в таких ситуациях допускается проводить как заочное на основании свидетельства о смерти, выданного по решению органа исполнительной власти или суда.

5.8. В случае гибели иностранных граждан вопросы захоронения (репатриации) останков погибших (умерших) необходимо согласовать с посольствами или консульствами соответствующих государств.

5.9. Погребение лиц, личность которых не установлена, допускается производить на основании решения органов внутренних дел на специализированных участках кладбищ. Кремация при этом не допускается, за исключением случаев, когда она необходима по требованиям санитарных правил и норм или по результатам патологоанатомических исследований судебно-медицинской экспертизы.

5.10. Орган здравоохранения вправе потребовать проведение погребения в форме кремации в случаях, когда захоронение не кремированных останков способно стать источником инфекционной опасности для населения или эпидемии.

5.11. При погребении останков деформированных или разрушенных тел после судебно-медицинской или генетической экспертизы они должны помещаться в запаянные гробы или капсулы, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическую безопасность, и в ходе погребения не вскрываться.

5.12. Консервацию и бальзамирование останков рекомендуется проводить в ситуациях, когда сохранение останков необходимо для проведения последующих экспертиз: судебно-медицинской, генетической, криминалистической.

5.13. Не допускается погребение в одном гробу, капсуле или урне останков или праха, соответственно, нескольких умерших.

5.14. После погребения составляется акт.

5.15. Гигиенические требования при организации захоронений:

5.15.1. Захоронение останков после кремации (праха) в урнах допускается производить в колумбарных стенах, колумбариях и могилах.

5.15.2. При захоронении гроба с телом глубину могилы следует устанавливать в зависимости от местных условий (характера грунтов и уровня стояния грунтовых вод), но не менее 1,5 м.

5.15.3. Захоронение в братских могилах допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы при соблюдении следующих условий:

- количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливаются от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод;

- расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и

заполняться слоем земли с укладкой поверху хвороста или хвойных веток;

- при размещении гробов в несколько уровней расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда;
- глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м;
- дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м;
- толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м;
- надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м;
- для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

6. Организация и порядок мероприятий по срочному захоронению трупов животных в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов

6.1 Организация работ по сбору трупов животных **утилизация и уничтожения биологических отходов** в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов возлагается на ГБУ НО «Госветуправление Гагинского муниципального округа» в тесном взаимодействии с администрацией Гагинского муниципального округа Нижегородской области.

6.2. Трупы животных, биологические отходы утилизируются при переработке ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах), биотермических ямах путем обеззараживания и затем путем сжигания или в исключительных случаях захораниваются в специально отведенных местах при массовой гибели животных и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания.

6.3. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы осуществляет администрация Гагинского муниципального округа Нижегородской области по предложению ГБУ НО «Госветуправление Гагинского муниципального округа» и согласованию с учреждением государственной санитарно-эпидемиологической службы.

6.4. Места, отведенные для утилизации трупов животных, биологических отходов, оборудуются одной или несколькими биотермическими ямами. Биотермические ямы размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 м². Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

6.5. Размещение биотермических ям в водоохранной, лесо-парковой и заповедной зонах категорически запрещается.

6.6. Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) должны быть не менее:

- до жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) - 1000 м;
- до скотопрогонов и пастбищ - 200 м;
- до автомобильных, железных дорог, в зависимости от их категории – от 50 до 300 м.

6.7. Почву (место), где лежал труп животного, дезинфицируют сухой хлорной известью из расчета 5 кг/м², затем ее перекапывают на глубину 25 см.

Спецодежду дезинфицируют путем замачивания в 2 % растворе формальдегида в течение 2 ч.

6.8. Категорически запрещается уничтожение трупов животных путем их сброса в водоемы, реки и болота, бытовые мусорные контейнеры, на свалки и полигоны для утилизации и захоронения.

6.9. Сжигание трупов животных проводят под контролем ветеринарного специалиста в специальных печах или трупосжигательных ямах и траншеях до образования негорючего неорганического остатка. Зола и другие несгоревшие неорганические остатки закапывают в той же яме, где проводилось сжигание.

6.10. Перевозка трупов животных осуществляться при наличии ветеринарных сопроводительных документов, за исключением случаев, когда в соответствии с требованиями действующего законодательства этого не требуется.

6.11. Транспортные средства, выделенные для перевозки трупов животных должны иметь водонепроницаемые закрытые кузова устойчивые к воздействию моющих и дезинфицирующих средств. Использование такого транспорта для перевозки трупов животных совместно с другими грузами не допускается.

6.12. Кузов транспортного средства, используемого для перемещения трупов животных, емкости, тенты или иные приспособления, используемые для накрывания трупов животных при их перемещении, инвентарь, используемый при перемещении трупов животных, должны подвергаться дезинфекции после каждого случая перемещения с использованием 4 % раствора едкого натра, или 3 % раствора формальдегида, или раствора препаратов, содержащих не менее 3 % активного хлора, или другого дезинфицирующего средства, обладающего инактивирующим действием в отношении возбудителей особо опасных болезней животных, включенных в перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым в соответствии с требованиями действующего законодательства могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин).

6.13. Транспортные средства, инвентарь, инструменты, оборудование дезинфицируют после каждого случая доставки биологических отходов для их утилизации, обеззараживания или уничтожения.

Приложение 2
к постановлению администрации
Гагинского муниципального округа
Нижегородской области
от « » 27.08.2026 2026г. № 998

Места

возможных массовых захоронений трупов в военное время в ходе
военных действий или вследствие этих действий, а также при
крупномасштабных чрезвычайных ситуациях
природного и техногенного характера

Местами для проведения массовых погребений определить –
муниципальные кладбища на территории сельских поселений Гагинского
муниципального округа Нижегородской области.